

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
ОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Ф.М. ДОСТОЕВСКОГО

С. А. Ковалев, В. С. Кузеванов

**АНТОЛОГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ
ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА
В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебное пособие



2018

УДК 373.091.64:641
ББК 68.9я73
К560

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом ОмГУ

Рецензенты:

д-р экон. наук, профессор *Р.Г. Смелик*; канд. техн. наук, доцент *А.Б. Корчагин*

Ковалев, С. А.

К560

Антология безопасности. Гражданская защита в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации : учебное пособие / С. А. Ковалев, В. С. Кузеванов. – Омск : Изд-во Ом. гос. ун-та, 2017. – 92 с.

ISBN 978-5-7779-2249-6

Представлены теоретические основы обеспечения национальной безопасности и показатели состояния национальной безопасности, раскрывается сущность чрезвычайных ситуаций, а также дается подробное описание систем. Особое место уделяется системам, которые занимаются обеспечением безопасности в чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах: Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданская оборона.

Для студентов высших учебных заведений, изучающих курс «Безопасность жизнедеятельности» в рамках освоения бакалавриата, а также преподавателей, ведущих эту дисциплину.

УДК 373.091.64:641
ББК 68.9я73

* * *

Учебное издание

Ковалев Станислав Александрович, *Кузеванов* Виктор Сергеевич

АНТОЛОГИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

**ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Редактор *Ф.А. Абдурашитова*. Технический редактор *Е.В. Лозовая*
Дизайн обложки *З.Н. Образова*

Подписано в печать 06.06.2018. Формат бумаги 60х84 1/16.

Печ. л. 5,75. Усл. печ. л. 5,35. Уч.-изд. л. 5,7. Тираж 70 экз. Заказ 150.

Издательство Омского государственного университета (644077, Омск, пр. Мира, 55а)
Отпечатано на полиграфической базе ОмГУ (644077, Омск, пр. Мира, 55а)

ISBN 978-5-7779-2249-6

© Ковалев С. А., Кузеванов В. С., 2018
© ФГБОУ ВО «ОмГУ
им. Ф.М. Достоевского», 2018

Введение

В мире, и в частности в Российской Федерации, всегда происходили и до сих пор не перестают происходить различные чрезвычайные ситуации, вызванные факторами военного, биологического, политического, технологического, социального и иного характера. В таких ситуациях особое внимание должно уделяться проблеме обеспечения безопасности и выработке стратегии защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в чрезвычайных ситуациях, в том числе и от терроризма.

Большинство людей не всегда умеют грамотно реагировать и действовать в сложных ситуациях, поэтому во всех средних и высших учебных заведениях введена дисциплина безопасности жизнедеятельности. В ходе изучения данной дисциплины учащиеся получают навыки по защите от вредных, травмирующих и поражающих факторов, знания по прогнозированию их действия и оценке риска, вырабатывают определенные модели поведения в случае опасности.

Во втором десятилетии третьего тысячелетия перед цивилизацией встала проблема обеспечения безопасности человека, общества и государства, и она связана, прежде всего, с защитой от традиционных и новых вызовов и опасностей, принявших глобальные масштабы и грозящих дальнейшему существованию и развитию человеческого рода.

На современном этапе развития общества оно представляется не только как общество новых возможностей, но и как общество риска, опасностей, катастроф, в котором обеспечение безопасности оказывается одной из главных общечеловеческих ценностей.

Проблема безопасности на каждом этапе развития общества требовала от человечества поиска различных методов достижения защищенности, которые обуславливались социально-экономическим развитием, конкретной культурно-исторической ситуацией, образом жизни и мировоззрением.

На современном этапе жизни общества становится очевидным и актуальным направление формирования нового человека – побуждение личности к безопасному поведению в социуме, технической сфере и природе на основе формирования мировоззрения безопасного общественного и личного бытия.

Ведь главным объектом и субъектом безопасности является человек – самое ценное и уязвимое, но наиболее опасное для себя и среды обитания, что существует на Земле.

Раздел 1

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Понятие безопасности в имеющейся отечественной литературе поражает своей многозначностью. В практическом ключе эта ситуация приводит к тому, что, рассуждая о безопасности, специалисты чаще всего говорят о конкретных прикладных понятиях, будь то государственная, общественная, экономическая или пожарная безопасность.

В «Толковом словаре живого русского языка» В.И. Даля безопасность определяется как «отсутствие опасности, сохранность, надежность». В словаре С.И. Ожегова безопасность трактуется как «состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасностей». Эта трактовка безопасности сохранилась и до сих пор, войдя в нормативные документы, учебники и словари. На основе этих представлений формировались как стратегия национальной безопасности, так и технические регламенты о безопасности различных объектов.

Однако в последнее время начал развиваться новый подход к определению безопасности, так называемый деятельностный подход, т. е. не «стационарный» (безопасность есть состояние).

Безопасность не есть состояние защищенности интересов субъекта, безопасность вообще не есть бы то ни было состояние. *Безопасность – условия жизнедеятельности субъекта, контролируемые им.*

В действующих нормативных документах (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации) национальная

безопасность определяется состоянием защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается реализация жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Вместе с тем определение нуждается в дополнительном истолковании, что приходится делать относительно всякой дефиниции, которая всегда лаконична и поэтому узка. Безопасность объекта может обеспечиваться не только защитой от негативных факторов источников опасности (одевание человека для защиты от низкой температуры), но и путем нейтрализации, блокирования или уничтожения самого источника опасности.

Таким образом, речь идет о деятельности по созданию условий существования объекта безопасности.

Безопасность – реализованная деятельность по обеспечению жизнедеятельности объекта в условиях реального или вероятного воздействия на него факторов источников опасности.

В национальном стандарте Российской Федерации (ГОСТ Р 22.3.07-2014) безопасность жизнедеятельности определяется как «состояние человека, общества и государства, при котором отсутствуют опасности и угрозы нанесения неприемлемого ущерба их жизненно важным интересам» (неприемлемый ущерб – ущерб людям или окружающей среде, который: а) угрожает жизни или здоровью людей; б) является серьезным и практически невозполнимым; в) является несправедливым по отношению к нынешнему или будущим поколениям; г) наносится без должного внимания к правам тех, к кому он применяется).

Следует отметить, что существует всегда опасность нанесения неприемлемого ущерба, однако вероятность реализации опасности различна и характеризуется риском.

Риск – количественная мера реализации опасности и ее последствий для объекта безопасности, включает:

- вероятность возникновения источника опасности и действия его факторов;
- величину ущерба (вреда) от фактора источника опасности.

Различают следующие риски:

1. **Приемлемый риск** – это такая минимальная величина риска, которая достижима по техническим, экономическим и тех-

нологическим возможностям. Таким образом, приемлемый риск представляет собой некоторый компромисс между уровнем безопасности и возможностями его достижения.

2. **Допустимый риск** – риск, уровень которого допустим и обоснован, исходя из социально-экономических условий.

3. **Индивидуальный риск** – риск, который может привести к гибели человека от факторов источника за один год.

4. **Социальный риск** – риск, ведущий к гибели группы людей в результате воздействия фактора источника опасности за один год.

5. **Коллективный риск** – риск, ведущий к гибели математического ожидания группы людей от факторов источников опасности за один год.

6. **Экономический риск** – риск, определяемый как математическое ожидание случайной величины материального ущерба от факторов источников опасности.

Исходя из определения риска, *под безопасностью понимается* состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений (Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ).

Опасность – состояние объекта в условиях возможной реализации воздействия на него факторов источников опасности.

Опасность – ситуация, в которой возможно возникновение явлений или процессов, способных поражать людей, наносить материальный ущерб, разрушительно действовать на окружающую среду человека (по материалам МАГАТЭ).

Источник опасности – явление любой природы (физической, химической, социальной и т. д.), способное привести к реализации опасности, т. е. нанести вред объекту безопасности.

Источник повышенной опасности – деятельность, связанная с эксплуатацией определенных объектов, особые свойства которых создают повышенную вероятность причинения вреда окружающим.

Обязанность возместить вред возлагается независимо от вины причинителя. Он освобождается от ответственности, если до-

кажет, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Объект безопасности – объект, в отношении которого проводятся меры для обеспечения или достижения его безопасности.

Основные объекты безопасности – личность, общество, государство.

К объектам безопасности относятся: окружающая природная среда; животные; растения; продукция; процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и т. д.

Субъекты безопасности – личность, общество, государство. Основной субъект безопасности – государство.

Жизненно важные интересы основных объектов безопасности:

– **для личности** – реализация конституционных прав и свобод; личная безопасность; повышение качества жизни; физическое, духовное и интеллектуальное развитие;

– **для общества** – материальные и духовные ценности; упрочнение демократии; достижение согласия; создание правового и социального государства;

– **для государства** – незыблемость конституционного строя; суверенитет и территориальная целостность; обеспечение законности и правопорядка; международное сотрудничество; повышение конкурентоспособности экономики, в долгосрочной перспективе – превращение России в мировую державу.

Принципы обеспечения безопасности:

1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) системность и комплексность применения органами власти политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

5) взаимодействие органов власти с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации.

Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой **совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер**, которая реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации. Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Различают следующие виды безопасности:

1) по сферам жизнедеятельности основных объектов безопасности:

- экономическая;
- техногенная (промышленная);
- политическая;
- социальная;
- экологическая;
- продовольственная;
- информационная;
- военная;
- транспортная;
- энергетическая;

2) по объектам безопасности:

- государственная;
- общественная;
- личная;

3) по поражающему фактору источника чрезвычайной ситуации:

- химическая;
- радиационная;
- биологическая;
- пожарная;
- взрывная (всего 10 видов по Федеральному закону «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ);

4) по характеру источника опасности:

- природная;
- техногенная;
- экологическая;
- социальная.

1.2. ЗАДАЧИ И СТРУКТУРА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Под обеспечением национальной безопасности понимается реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

В соответствии с принципами обеспечения безопасности проводится как составная часть внутренней и внешней политики Российской Федерации единая государственная политика обеспечения безопасности, она представляет собой совокупность скоординированных и обеспеченных единым замыслом мер обеспечения национальной безопасности.

Реализует государственную политику в сфере обеспечения безопасности **система обеспечения национальной безопасности.**

Система обеспечения национальной безопасности – совокупность органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов, осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

В структуру системы обеспечения национальной безопасности входят:

- органы законодательной, исполнительной и судебной властей;
- общественные объединения и граждане;
- силы и средства;
- законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Содержание деятельности по обеспечению безопасности (задачи):

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование;
- 3) правовое регулирование;
- 4) разработка и применение комплекса мер по предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их применения;
- 5) применение специальных экономических мер;
- 6) разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники;
- 7) организация научной деятельности;
- 8) координация деятельности органов власти Российской Федерации;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество;
- 11) осуществление других мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации *принимают участие*:

1. Президент Российской Федерации:
 - определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
 - утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации;
 - формирует и возглавляет Совет безопасности;
 - решает вопросы, связанные с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
 - устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.
2. Федеральное Собрание Российской Федерации:
 - рассматривает и принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности;
 - утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.
3. Правительство Российской Федерации:
 - участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
 - формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности;
 - устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
 - организует обеспечение органов государственной власти и органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности.
4. Судебные органы:
 - обеспечивают защиту конституционного строя в Российской Федерации;
 - осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства;
 - обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.

5. Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента и Правительства РФ, разрабатывают нормативные акты в области безопасности.

6. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

7. Организации (объекты экономики) являются первичными административно-общественными объединениями граждан, в рамках которых реализуются нормативно-правовые, нормативно-технические, организационно-распорядительные и иные решения органов власти всех уровней и направлений.

Надзор за законностью деятельности всех органов власти осуществляет Генеральная прокуратура.

Совет Безопасности Российской Федерации

Совет Безопасности является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам стратегии развития Российской Федерации, обеспечения безопасности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз (обеспечение национальной безопасности), проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

В состав Совета Безопасности входят председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации; секретарь Совета Безопасности Российской Федерации; постоянные члены Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности в порядке, определенном Президентом Российской Федерации. Секретарь Совета Безопасности является постоянным членом Совета Безопасности.

Члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, им определяемым.

Основные задачи Совета Безопасности:

1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и преодолению их последствий;

б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

г) о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций;

д) об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

б) оценка эффективности и разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Совет Безопасности в соответствии с его основными задачами образует постоянные межведомственные комиссии Совета Безопасности, которые могут создаваться по функциональному и региональному признаку.

В случае необходимости подготовки предложений по предотвращению ЧС и ликвидации их последствий и других проблем обеспечения национальной безопасности Советом Безопасности могут создаваться временные межведомственные комиссии Совета Безопасности.

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях постоянными членами Совета Безопасности простым большинством голосов от их общего числа и вступают в силу после утверждения Председателем Совета Безопасности.

Решения Совета Безопасности оформляются протоколами заседаний Совета Безопасности.

Для реализации решений Совета Безопасности могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

Вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

1.3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.3.1. Структура и основные понятия, используемые в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия) утверждена Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Стратегия включает следующие разделы:

I. Общие положения.

II. Россия в современном мире.

III. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты.

IV. Обеспечение национальной безопасности.

V. Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии.

VI. Основные показатели состояния национальной безопасности.

Национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности.

1.3.2. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

1. Укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации.

2. Укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества.

3. Повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны.

4. Сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

5. Повышение конкурентоспособности национальной экономики.

6. Закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентрического мира.

Обеспечение национальных интересов осуществляется реализацией следующих **стратегических национальных приоритетов:**

1) оборона страны;

2) государственная и общественная безопасность;

- 3) повышение качества жизни российских граждан;
- 4) экономический рост;
- 5) наука, технологии и образование;
- 6) здравоохранение;
- 7) культура;
- 8) экология живых систем и рациональное природопользование;
- 9) стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

1.3.3. Обеспечение национальной безопасности

Оборона страны

Стратегическими целями обороны страны являются создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности.

Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны.

Основные положения военной политики и задачи военно-экономического обеспечения обороны страны, военные опасности и военные угрозы определяются Военной доктриной Российской Федерации.

Совершенствование военной организации государства осуществляется на основе своевременного выявления существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз, сбалансированного развития компонентов военной организации, наращивания оборонного потенциала, оснащения Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой, инновационного развития оборонно-промышленного комплекса, совер-

шенствования мобилизационной готовности и развития гражданской обороны.

Готовность сил и средств гражданской обороны обеспечивается заблаговременно путем проведения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Государственная и общественная безопасность

Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

- деятельность террористических и экстремистских организаций;
- деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию;
- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств;
- коррупция;
- стихийные бедствия, аварии и катастрофы.

Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и

судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.

Обеспечение национальной безопасности в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, в области пожарной безопасности осуществляется путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, ее территориальных и функциональных подсистем, взаимодействия с аналогичными иностранными системами, повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, развития системы мониторинга и прогнозирования ЧС, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения, поддержания на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил, развития системы принятия превентивных мер по снижению риска возникновения ЧС и пожаров на основе совершенствования надзорной деятельности, проведения профилактических мероприятий, а также путем формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Повышение качества жизни российских граждан

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, прежде всего, за счет роста его доходов.

Угрозами качеству жизни российских граждан являются неблагоприятная динамика развития экономики, отставание в технологическом развитии, введение ограничительных экономических мер против Российской Федерации, нецелевое расходование бюджетных ассигнований, усиление дифференциации населения по

уровню доходов, снижение качества потребительских товаров и оказываемых населению услуг.

Повышение качества жизни граждан гарантируется за счет обеспечения продовольственной безопасности, большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений, создания высокоэффективных рабочих мест, а также благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержки социально значимой трудовой занятости, обеспечения доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для инвалидов и других маломобильных групп населения, достойного пенсионного обеспечения.

Экономический рост

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран – лидеров по объему валового внутреннего продукта (далее – ВВП) и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Главными стратегическими угрозами национальной безопасности в области экономики являются ее низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, несбалансированность национальной бюджетной системы, регистрация прав собственности в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях, ухудшение состояния и истощение сырьевой базы, сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых, прогрессирующая трудонедостаточность, сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отноше-

ний, незаконной миграции, неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения.

Для обеспечения экономической безопасности основные усилия направлены на устранение дисбалансов в экономике, территориальном развитии, развитии рынка труда, транспортной, информационной, социальной и образовательной инфраструктурах, формирование новой географии экономического роста, центров промышленности, науки и образования, активацию фундаментальных и прикладных научных исследований, повышение качества общего, профессионального и высшего образования, стимулирование миграции производства из других стран в Россию.

Наука, технологии и образование

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования являются:

- развитие системы научных, проектных и научно-технологических организаций, способной обеспечить модернизацию национальной экономики, реализацию конкурентных преимуществ Российской Федерации, оборону страны, государственную и общественную безопасность, а также формирование научно-технических заделов на перспективу;

- повышение социальной мобильности, качества общего, профессионального и высшего образования, его доступности для всех категорий граждан, а также развитие фундаментальных научных исследований.

Факторами, негативно влияющими на национальную безопасность в области науки, технологий и образования, являются: отставание в развитии высоких технологий, зависимость от импортных поставок научного, испытательного оборудования, приборов и электронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, стратегических материалов, несанкционированная передача за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий, необоснованные односторонние санкции в отношении российских научных и образовательных организаций, недостаточное развитие нормативно-правовой базы, неэффективная система стимулирования деятельности в области науки, инноваций и промышленных технологий, снижение престижа профес-

сий преподавателя и инженера, уровня социальной защищенности работников инженерно-технического, профессорско-преподавательского и научно-педагогического состава, качества общего, среднего профессионального и высшего образования.

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования является повышение уровня технологической безопасности, в том числе в информационной сфере. Для этого совершенствуется государственная инновационная и промышленная политика, федеральная контрактная система и система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих, получают приоритетное развитие фундаментальная и прикладная наука, образование, развивается государственно-частное партнерство в области науки и технологий, создаются условия для интеграции науки, образования и промышленности, проводятся системные исследования в интересах решения стратегических задач военной, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития страны.

Здравоохранение

Развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения Российской Федерации является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан. Стратегическими целями такой политики являются:

- увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения, увеличение численности населения;
- повышение доступности и качества медицинской помощи;
- совершенствование вертикальной системы контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;
- соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Угрозами национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан являются возникновение эпидемий и пандемий, массовое распространение таких заболеваний, как онкологические, сердечно-сосудистые, эндокринологические, ВИЧ-инфекции, ту-

беркулез, наркомания и алкоголизм, увеличение случаев травм и отравлений, доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления.

В целях противодействия угрозам в сфере здоровья предусматривается:

- выполнение государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- развитие профилактической медицины и первичной медико-санитарной помощи;
- повышение эффективности оказания специализированной, в том числе высокотехнологической, медицинской помощи;
- развитие системы мониторинга биологической обстановки на территории Российской Федерации.

Культура

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области культуры являются:

- сохранение и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, воспитание детей и молодежи в духе гражданственности;
- сохранение и развитие общероссийской идентичности народов Российской Федерации, единого культурного пространства страны;
- повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

Особое значение для укрепления национальной безопасности в области культуры имеет проведение государственной политики по реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации, средства обеспечения государственной целостности страны и межнационального общения народов Российской Федерации, основы развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве и средства удовлетворения языковых и культурных потребностей соотечественников за рубежом. Россия реализует программы поддержки изучения русского языка и культуры в государствах – участниках Содружества Независимых Государств для ускорения процессов евразийской интеграции.

Экология живых систем и рациональное природопользование

Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;
- ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

На состояние экологической безопасности негативное влияние оказывают истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, в том числе в результате неэффективного и «хищнического» природопользования, преобладание в экономике добывающих и ресурсоемких отраслей, большой удельный вес теневой экономики в сфере использования природных ресурсов, наличие экологически неблагоприятных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения и деградации природных комплексов.

Проблемы в области экологии обостряются в связи с наличием значительного количества экологически опасных производств, нехваткой мощностей по очистке атмосферных выбросов, промышленных и городских сточных вод, по обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению и переработке твердых отходов производства и потребления, а также в связи с загрязнением окружающей среды, вызванным трансграничным переносом токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ с территорий других государств. Усилению действия этих факторов способствует недостаточная эффективность государственного контроля за состоянием окружающей среды и соблюдением экологических нормативов хозяйствующими субъектами, а также низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

Достижение стратегических целей экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем формирования и реализации долговременной государственной политики, направленной на защиту и воспроизводство природно-экологи-

ческого потенциала Российской Федерации, повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан.

Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство

Обеспечению национальных интересов способствует активная внешняя политика Российской Федерации, направленная на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений, опирающейся на международное право и основанной на принципах равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций. В качестве центрального элемента такой системы международных отношений Россия рассматривает Организацию Объединенных Наций и ее Совет Безопасности.

Российская Федерация наращивает взаимодействие с партнерами в рамках БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), РИК (Россия, Индия, Китай), Шанхайской организации сотрудничества, форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», «Группы двадцати» и других международных институтов.

Российская Федерация выступает за укрепление взаимовыгодного сотрудничества с европейскими государствами, Европейским союзом, за гармонизацию интеграционных процессов в Европе и на постсоветском пространстве, формирование в Евро-Атлантическом регионе открытой системы коллективной безопасности на четкой договорно-правовой основе.

Российская Федерация заинтересована в выстраивании полноценного партнерства с Соединенными Штатами Америки на основе совпадающих интересов, в том числе в экономической сфере, и с учетом ключевого влияния российско-американских отношений на состояние международной обстановки в целом. Важнейшими направлениями такого партнерства остаются совершенствование предусмотренных международными договорами механизмов контроля над вооружениями, укрепление мер доверия, решение вопросов, связанных с нераспространением оружия массового уничтожения, расширением сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, урегулированием региональных конфликтов.

Российская Федерация готова к развитию отношений с НАТО на основе равноправия в целях укрепления всеобщей безопасности в Евро-Атлантическом регионе. Глубина и содержание таких отношений будут определяться готовностью альянса учитывать законные интересы Российской Федерации при осуществлении военно-политического планирования и уважать нормы международного права.

1.3.4. Основные показатели состояния национальной безопасности

Основными показателями для оценки состояния национальной безопасности являются:

- 1) удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- 2) доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- 3) ожидаемая продолжительность жизни;
- 4) ВВП на душу населения;
- 5) децильный коэффициент (соотношение доходов 10 % наиболее обеспеченного населения и 10 % наименее обеспеченного населения);
- 6) уровень инфляции;
- 7) уровень безработицы;
- 8) доля расходов в ВВП на развитие науки, технологий и образования;
- 9) доля расходов в ВВП на культуру;
- 10) доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.

Перечень основных показателей состояния национальной безопасности может уточняться по результатам его мониторинга.

Пороговые значения показателей состояния национальной безопасности:

- затраты на оборону – 5 % от ВВП;
- доля ВВП расходов на культуру – 0,5 %;

- доля ВВП расходов на образование – 1,5 %;
- доля ВВП расходов на здравоохранение – 1,0 %;
- доля ВВП расходов на гражданскую науку – 1,5 %;
- децильный коэффициент – 9...10;
- уровень инфляции – 12 %;
- уровень безработицы – 7 %.

Реализация настоящей Стратегии призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

Раздел 2

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ – УГРОЗА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Общественная безопасность – состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от ЧС природного и техногенного характера.

Основные источники угроз общественной безопасности в Российской Федерации

Угрозы социального характера:

1. Терроризм

Терроризм – идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устранением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий (Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ).

Уровень террористической угрозы на территории России продолжает оставаться высоким, масштабы последствий террористических актов значительны. Террористы расширяют географию своей деятельности. Отмечается активность международных террористических организаций.

Основные направления деятельности в области противодействия терроризму:

- совершенствование системы противодействия идеологии терроризма;
- осуществление комплекса мер по антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- выявление субъектов террористической деятельности;
- уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь, исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

2. Экстремизм

Экстремизм – деятельность националистических, религиозных, этнических и иных структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности России, дестабилизацию внутривластной и социальной ситуации в стране. Использование экстремистскими организациями информационно-телекоммуникационной сети Интернет для распространения экстремистских материалов.

Основные направления деятельности в области противодействия экстремизму:

- профилактические, воспитательные и пропагандистские меры по предупреждению экстремистской деятельности;
- противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;
- выявление субъектов экстремистской деятельности.

3. Криминогенные угрозы

а) преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств (в крупных городах и приграничных регионах страны увеличилось количество преступлений, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров);

б) преступления на почве алкогольного и наркотического опьянения (в стране усложнилась криминогенная обстановка

вследствие массового злоупотребления алкогольной продукцией, а также немедицинского употребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; растет число административных правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения на транспорте и в области дорожного движения);

в) преступления, совершаемые беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними, гражданами без определенного места жительства, лицами, освобожденными из мест лишения свободы или без гражданства, а также лицами, не имеющими постоянного источника дохода.

Основные направления деятельности в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам:

- совершенствование системы профилактики правонарушений;
- выявление лиц, склонных к совершению преступлений;
- противодействие организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, торговлей людьми и т. п.;
- предупреждение безнадзорности и беспризорности.

4. Коррупция

Коррупция – использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

Несмотря на формирование в Российской Федерации правовых и организационных основ противодействия коррупции, уровень распространенности этого явления продолжает оставаться высоким.

Отмечаются многочисленные факты коррупционных преступлений, совершаемых против власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Наблюдаются устойчивые тенденции к сращиванию интересов бизнеса и чиновников, включению в коррупционные схемы должностных лиц и представителей бизнеса иностранных государств.

Основные направления деятельности в области противодействия коррупции:

- выявление и устранение причин коррупции;
- обеспечение участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции;
- минимизация и (или) ликвидация последствий правонарушений.

5. Миграция

Незаконная миграция в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой, способствует возникновению угроз общественной безопасности (ухудшение социальной обстановки в области трудовой деятельности, формирование террористических организаций политического и религиозного экстремизма, национализм).

Основные направления деятельности в области миграции:

- совершенствование межведомственного взаимодействия, а также взаимодействия с компетентными органами иностранных государств;
- формирование автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт;
- развитие инфраструктуры выдворения, депортации, а также процедуры реадмиссии (реадмиссия – согласие государства на прием обратно на свою территорию своих граждан (а также, в некоторых случаях, иностранцев, прежде находившихся или проживавших в этом государстве), которые подлежат депортации из другого государства).

ЧС – угрозы общественной безопасности:

1. ЧС техногенного характера

1. Аварии на объектах инфраструктуры и обеспечения жизнедеятельности населения

В Российской Федерации наблюдается ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, связанное с их износом, что влечет за собой снижение уровня безопасности при их эксплуатации, повышение риска возникновения ЧС.

2. Радиационная опасность

Серьезную угрозу общественной безопасности представляет вероятность возникновения ЧС на ядерно и радиационно опасных объектах и опасных производственных объектах.

3. Пожарная опасность

Минимизация потерь от пожаров является важным фактором устойчивого социально-экономического развития страны и одной из составляющих общественной безопасности. Вероятность возникновения пожаров в России выше, чем в других экономически развитых государствах. В настоящее время нет устойчивого снижения основных показателей риска пожаров и, соответственно, нет возможности вывести обеспечение пожарной безопасности на качественно новый уровень.

4. Химическая и биологическая опасность

В области защищенности населения и окружающей среды от опасных биологических и химических факторов наблюдаются тревожные признаки. Существуют серьезные риски причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде. На фоне значительного ухудшения обеспечения санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической безопасности, а также упадка биотехнической и химической промышленности появились новые биологические и химические угрозы общественной безопасности.

II. ЧС природного характера

1. Гидрологическая опасность

Негативное воздействие на население, территорию и объекты экономики оказывают естественные колебания характеристик гидрологического режима водных объектов. Существуют серьезные риски наводнений и иного негативного воздействия вод на население, территорию и объекты экономики в связи с учащением опасных гидрологических явлений в новых климатических условиях и продолжающимся антропогенным освоением территорий.

2. Геологическая опасность

Значительную угрозу для населения представляет сейсмическая опасность. На сейсмоопасных территориях страны находится большое количество критически важных объектов и жилых зданий, которые в случае сильного землетрясения могут подвергнуться серьезным разрушениям, вследствие чего усилится поражающее воздействие на население.

Основные направления деятельности в области защиты населения от ЧС природного и техногенного характера:

- совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- осуществление мероприятий по надзору и контролю в области гражданской обороны, защите населения от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- исследование передового опыта иностранных государств в сфере обеспечения безопасности в ЧС и его внедрение в систему обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации;
- участие под эгидой международных организаций в миротворческих операциях, ликвидации и (или) минимизации последствий ЧС, а также в оказании гуманитарной помощи пострадавшим странам;
- дальнейшее строительство и реконструкция многофункциональных пожарных депо в населенных пунктах, на критически важных объектах;
- дальнейшее развитие материально-технической базы системы подготовки профессиональных и добровольных пожарных и спасателей.

Анализ информации о ЧС свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествия на водных объектах, а также техногенные аварии и террористические акты являются основными причинами возникновения ЧС и представляют существенную угрозу для безопасности граждан, экономики страны и, как следствие, для устойчивого развития Российской Федерации.

2.2. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ – ФАКТОР ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.2.1. Общая характеристика источников чрезвычайных ситуаций

Чрезвычайная ситуация – это обстановка, сложившаяся на объекте определенной территории или акватории в результате возникновения источника ЧС, при которой нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, создается угроза их жизни, здоровью или есть пострадавшие, наносится ущерб имуществу населения, объектам экономики и окружающей природной среде.

Источник ЧС – явление любой природы, в том числе и деятельность людей, в результате которого произошла или возможна ЧС.

Источником ЧС могут быть: авария, катастрофа, опасное природное явление, широко распространенная инфекционная болезнь людей, животных и растений, стихийное бедствие, опасное социальное явление, военные действия и т. п.

Источник ЧС воздействует на объекты безопасности факторами. Во всех случаях эти факторы оказывают негативное действие на объекты безопасности.

Негативные факторы по характеру воздействия на человека делятся на:

- опасные;
- вредные;
- поражающие.

Опасный фактор – фактор, воздействие которого на человека может привести или приводит к средней или легкой степени вреда здоровью (например, к травме).

Вредный фактор – фактор, воздействие которого на человека может привести или приводит к его заболеванию.

Поражающий фактор – фактор, воздействие которого на человека приводит его к летальному исходу, тяжелой степени вреда здоровью или временной утраты жизнедеятельности.

Негативные факторы по природе действия на человека подразделяются на:

- физические;
- химические;
- биологические;
- психофизиологические;
- социальные.

К **физическим факторам** относятся: шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения, воздушная ударная волна и др.

К *факторам физического действия природного происхождения* относятся: температура, влажность, скорость движения воздуха, атмосферное давление, солнечная активность, сейсмическая волна, тепловое излучение и др.

К *факторам физического действия антропогенного происхождения* относят: воздушную ударную волну, волну сжатия в группе, сейсмовзрывную волну, волну прорыва гидротехнических сооружений, обломки или осколки, экстремальный нагрев среды, тепловое излучение, ионизирующее излучение и др.

К **факторам химического действия** относят: токсичное действие химически опасных веществ, загрязнение атмосферы, почв, грунтов, гидросферы, растворение горных пород и др.

Факторы химического действия могут быть *природного* и/или *антропогенного* происхождения.

К **биологическим факторам** относят: вирусные, бактериальные, паразитарные, продуценты риккетсии и др.

Биологические факторы могут также быть *природного* и/или *антропогенного* происхождения.

К **факторам психофизиологического действия** относят: физические перегрузки, нервно-психологические перегрузки.

Физические перегрузки бывают *статические* и *динамические*. Нервно-психологические перегрузки – умственное перенапряжение, эмоциональные перегрузки, монотонность труда, перенапряжение анализаторов и др.

К **социальным факторам** относят питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха и др.

2.2.2. Классификация чрезвычайных ситуаций

Классификация чрезвычайных ситуаций по масштабу и тяжести последствий (по административно-территориальной принадлежности)

Природные и техногенные ЧС в соответствии с Постановлением Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.05.2007 № 304 классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, людей, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, от размера материального ущерба, а также от границы зон распространения поражающих факторов ЧС.

Для установления единого подхода к оценке ЧС природного и техногенного характера, определения границ зон ЧС и адекватного реагирования на них, в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ, разработана следующая **классификация ЧС**:

- локальные;
- муниципальные;
- межмуниципальные;
- региональные;
- межрегиональные;
- федеральные;
- трансграничные (в Постановлении Правительства РФ – нет).

ЧС локального характера: зона ЧС не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее – количество пострадавших), составляет **не более 10 человек** либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее – размер материального ущерба) составляет **не более 100 тыс. рублей**.

ЧС муниципального характера: зона ЧС не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения. При этом количество пострадавших составляет **не более 50 человек** либо размер матери-

ального ущерба составляет **не более 5 млн рублей**, а также если данная ЧС не может быть отнесена к ЧС локального характера.

ЧС межмуниципального характера: зона ЧС затрагивает **территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию**, при этом количество пострадавших составляет **не более 50 человек** либо размер материального ущерба составляет **не более 5 млн рублей**.

ЧС регионального характера: зона ЧС не выходит за пределы **территории одного субъекта РФ**, при этом количество пострадавших составляет **свыше 50 человек, но не более 500 человек** либо размер материального ущерба составляет **свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей**.

ЧС межрегионального характера: зона ЧС затрагивает **территорию двух и более субъектов РФ**, при этом количество пострадавших составляет **свыше 50 человек, но не более 500 человек** либо размер материального ущерба составляет **свыше 5 млн рублей, но не более 500 млн рублей**.

ЧС федерального характера: количество пострадавших составляет **свыше 500 человек**, либо размер материального ущерба составляет **свыше 500 млн рублей**.

Трансграничная ЧС – источник ЧС находится за пределами территории России, а факторы распространяются на территорию России, или источник ЧС находится на территории России, а факторы распространились на сопредельные с Россией государства.

Классификация чрезвычайных ситуаций по характеру источника

По характеру источника все ЧС подразделяются на:

- природные;
- техногенные;
- биолого-социальные;
- социальные;
- экологические.

ЧС социального и экологического характера в ГОСТе не указаны. Ссылка на экологические ЧС и социальные ЧС имеется в

Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 № 3-ФКЗ.

ЧС природного характера:

- геологически опасные явления;
- геофизические явления;
- метеорологически опасные явления;
- природные пожары.

ЧС техногенного характера:

- пожары, взрывы;
- аварии с выбросом радиоактивных веществ;
- аварии с выбросом опасных химических веществ;
- гидродинамические аварии;
- внезапное обрушение зданий, сооружений;
- транспортные аварии;
- аварии на электроэнергетических системах;
- аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения;
- аварии на очистных сооружениях.

Биолого-социальные ЧС:

- эпидемии;
- эпизоотии;
- пандемии.

ЧС социального характера:

- ЧС, связанные с нарушением конституционных прав и свобод;
- ЧС, связанные с ухудшением экономической ситуации;
- ЧС, связанные с террористическими актами;
- ЧС, связанные с ухудшением криминогенной обстановки;
- ситуации, связанные с обеспечением жизнедеятельности населения (продукты питания, водоснабжение и т. п.).

Экологические ЧС:

- изменения состояния почв, недр Земли, ландшафтов;
- изменения состояния атмосферы;
- изменения состояния гидросферы;
- изменения состояния биосферы.

2.2.3. Принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Принцип превентивности

Мероприятия, направленные на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

2. Принцип дифференцированности

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС.

3. Принцип разумной достаточности

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, *включая силы и средства гражданской обороны* (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

4. Принцип оптимизации

Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась ЧС. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Раздел 3

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

3.1. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Проблема обеспечения безопасности человека является извечной. На каждом этапе развития человечества требовался поиск различных методов и способов создания безопасных условий жизнедеятельности человека, которые обуславливались социально-экономической ситуацией, образом жизни людей, их миропониманием.

Для периода первичного освоения естественной среды, когда угрозы исходили от природного окружения, опасности принимались и трактовались как действия сверхъестественных сил (божества, дух и пр.). Отсюда вырабатывались определенные нормы поведения, средства и способы защиты от опасностей.

В дальнейшем историческом развитии, когда происходит становление хозяйственных, военных, политических и иных отношений, проблема безопасности трактовалась как защита общества и человека от угроз, которые связывали с проявлением недоброжелательства, природных катаклизмов и проявлением злой воли сверхъестественных сил. Приспособление человека к таким условиям жизни и его выживание привело к объединению людей в определенных территориально-климатических условиях, а в дальнейшем и созданию государства.

Государство стало играть определяющую роль в обеспечении безопасности граждан. Так, согласно Платону, именно государство должно уделять особое внимание воинам, которые обеспечивают его безопасность.

Аристотель считал, что основой безопасности граждан государства является расчленение структуры власти на законодательную, исполнительную и судебную.

С развитием производительных сил, появлением собственности возникает проблема ее охраны и обеспечения безопасности ее владельцев. Система безопасности стала однозначно формироваться лишь для обеспечения личной безопасности правящих кругов государства и собственников. Для достижения данной цели применялись различные способы, однако, применяя силу против одних, правитель частично перечеркивает то, ради чего он призван трудиться, а именно обеспечения всеобщей безопасности.

Постепенно безопасность начинает осознаваться как главное начало всей жизни общества, как фактор внешней и внутренней политики государства. Возникает понимание того, что обеспечение безопасности зависит от личности, общества и государства.

Со второй половины XIX в. безопасность личная, общественная и государственная не рассматривались отдельно, они взаимосвязаны и взаимозависимы. Если есть угроза государственной безопасности, то она представляет угрозу и частному лицу как гражданину государства. В то же время пренебрежение или недооценка безопасности гражданина может послужить «благодарной почвой» для ослабления государственной безопасности.

Один из парадоксов исторического развития человечества заключается в том, что человек, развивая экономическую деятельность, сам стал создавать источники опасности как для самого себя, так и для окружающей его природы.

Увеличивающиеся антропогенные воздействия, происходящие аварии и катастрофы стали приводить не только к человеческим жертвам, но и уничтожению окружающей среды, ее глобальной деградации. Таким образом, между человеком, взращенным природой, и ее самой появилось и в последнее время стало быстро углубляться серьезное противоречие.

С развитием научно-технического прогресса, созданием новых средств вооруженной борьбы многократно увеличились военные опасности для мирного населения.

Особенно характерным в этом плане был XX в. Это был век прогресса, век физики, научно-технической революции, кибернетики, космоса. Но нельзя забывать, что XX в. был веком, когда

мирное население стало специальной целью для активного массового вооруженного воздействия.

В годы Первой мировой войны в Германии была построена огромная пушка, которую называли «Большая Берта». Орудие весило 125 т и имело ствол длиной 34 м. Снаряд весом 120 кг выстреливался на расстояние 131 км. При этом максимальная высота подъема снаряда составила 40 км. Выше смогла подняться только спустя 30 лет ракета «Фау-2». С марта по август 1918 г. «Большая Берта» произвела 351 выстрел по Парижу, убив 256 и ранив 620 жителей. С военной точки зрения, эффект был минимален, но психологически она воздействовала на противника достаточно убедительно. По некоторым данным, Париж покинуло более 1 млн человек.

Так был создан прецедент вооруженного воздействия на мирное население.

После этого для нанесения ударов по городам стала активно применяться авиация. Появилось химическое оружие.

Все это обусловило необходимость создания адекватных средств и способов защиты, создания и развития соответствующих сил и организационных структур, вплоть до образования специальных государственных систем.

Для защиты Петрограда от воздушного нападения со стороны Германии 8 декабря 1914 г. организуется противовоздушная оборона. Организатор первой противовоздушной обороны был генерал Г.В. Бурман, выпускник Николаевского инженерного училища (в этом училище учился Ф.М. Достоевский).

В России (СССР) пристальное внимание вопросам защиты населения на государственном уровне, прежде всего при ведении военных действий, стало уделяться уже в ходе Гражданской войны и особенно после ее окончания, когда авиация получила бурное развитие, стала способной наносить удары по тылам противника.

Советом народных комиссаров СССР 4 октября 1932 г. было принято Положение о противовоздушной обороне СССР.

Этим положением определялись задачи и мероприятия, проводимые органом власти на административных территориях, поэтому эта система получила название местная противовоздушная оборона (далее – МПВО).

Этот день считается Днем гражданской обороны (далее – ГО) страны. В связи с угрозой войны с 15 мая 1941 г. руководство

МПВО возложено на начальника управления противовоздушной обороной Рабоче-крестьянской Красной Армии. Своевременное создание МПВО обеспечило в годы Великой Отечественной войны успешное решение задач защиты населения и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха.

Кардинальный шаг в развитии системы защиты населения и территорий страны от военных опасностей был сделан в 1961 г. В конце 1950-х гг. стало очевидно, что МПВО с ее ограниченными возможностями не готова защитить население и территорию страны от новых видов оружия, в первую очередь, от оружия массового уничтожения.

1961 г. – МПВО преобразовано в качественно новую систему – ГО, ставшую одним из стратегических факторов обеспечения жизнедеятельности государства в современной войне.

1971 г. – руководство системой ГО было возложено на военное ведомство.

В период с 1971 по 1989 г. ГО решала следующие задачи:

1971 г. – ликвидация массовых пожаров на торфяниках в центральной части РФ;

1986 г. – ликвидация последствий взрыва на Чернобыльской атомной электростанции (далее – ЧАЭС);

декабрь 1988 г. – спасательные работы в Армении (г. Спитак) после землетрясения;

1988 г. – взрывы у железнодорожных станций Арзамаса и Свердловск-Сортировочный (взорвались взрывчатые вещества, перевозимые ж/д транспортом).

Опыт ликвидации последствий перечисленных выше ЧС показал, что ориентация ГО на защиту населения и объектов народного хозяйства от военных опасностей способствовала однобокости ее развития. ГО не была готова к качественному решению задач по обеспечению безопасности населения от ЧС природного и техногенного характера.

После аварии на ЧАЭС и землетрясения в Армении в 1988 г. стало совершенно очевидно, что в России нет профессиональной спасательной службы. Наши спасатели, которые работали в Армении, вспоминают, как стыдно им было осознавать свою беспомощность по сравнению с прекрасно оснащенными службами Германии, Франции, Израиля, Швейцарии. Именно спитакское

землетрясение стало последним толчком к созданию в России организации по спасению людей от ЧС мирного времени.

В середине 1989 г. Верховным Советом СССР было принято решение о создании постоянно действующей Государственной Комиссии Совета Министров СССР по ЧС, а Постановлением Совета Министров СССР «О создании государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях» от 15.12.1990 № 1282 образована Государственная общесоюзная система по предупреждению и действиям в ЧС, которая включала в себя союзную, республиканские и отраслевые (министерства и ведомства) подсистемы. Указанная комиссия и система существовала до распада СССР.

Примерно также развивался этот процесс и в Российской Федерации.

Российский этап развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Совет Министров РСФСР 12 октября 1990 г. образовал республиканскую Комиссию по ЧС во главе с заместителем Председателя Совета Министров РФ.

Однако жизнь показала, что данная Комиссия не в полной мере могла решать возникающие сложные задачи. Особенно это касалось организации экстренного реагирования на крупномасштабные ЧС. Комиссия не имела собственных сил и средств, ее решения носили чаще рекомендательный характер.

Возникла целесообразность создания специального федерального ведомства, имеющего свои силы, средства, органы управления.

В связи с этим 27 декабря 1990 г. в целях радикального улучшения работы по защите населения и территорий в России при ЧС мирного и военного времени, придания этой работе общенациональной значимости, возведения ее на уровень государственной политики был создан специальный федеральный орган исполнительной власти – Российский корпус спасателей на правах государственного комитета, который после ряда преобразований (1994 г.) превратился в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России).

В 1992 г. была создана Российская система предупреждения и действий, предназначенная для реализации государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет основные меры по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по преобразованию РСЧС.

Постановлением Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 05.11.1995 № 1113 образована Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС).

В 2001 г. Государственная противопожарная служба перешла в систему МЧС (Указ Президента РФ «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» от 09.11.2001 № 1309). Это во многом расширило возможности РСЧС по ликвидации ЧС и в то же время требует ее структурного изменения.

Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 № 794 утвердило положение о РСЧС.

Выводы и уроки, извлеченные из истории развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Развитие мировой цивилизации сопровождается тенденцией увеличения опасностей и угроз для человека и общества в целом. Это касается как природной, техногенной, так и военной сферы.

Данное положение нашло подтверждение в Сендайской рамочной программе по снижению бедствий на 2015–2030 гг., принятой на Третьей Всемирной конференции в Сендае (Япония). Она является результатом консультаций с заинтересованными сторонами, начатых в марте 2012 г., межправительственных переговоров, проходивших с июля 2014 по март 2015 г. при поддержке Бюро по сокращению риска бедствий ООН по поручению Генеральной Ассамблеи ООН.

2. История убедительно показала, что по мере развития цивилизации, технического прогресса неуклонно возрастает роль и влияние государства в обеспечении защиты населения и территорий от стихийных бедствий, аварий и природных и техногенных катастроф.

Многие страны мира пришли к выводу, что для успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными ЧС нужна целенаправленная государственная политика, единая государственная координирующая организационная система. Следует отметить, что одной из первых на этот путь встала Россия.

3. История МПВО, ГО, РСЧС показывает, что результат будет намного эффективнее, если заранее готовиться к возможным ЧС, чем напрягать излишние усилия, изыскивать средства и силы в условиях уже свершившейся катастрофы, когда каждая минута промедления оплачивается жизнью пострадавших.

4. Любая государственная система лишь тогда жизнеспособна и эффективна, когда она находится в развитии, в динамике, в движении. Застой (как это видно из истории ГО) приводит к распаду системы, поэтому мы не должны успокаиваться на достигнутом, всегда думать и работать на перспективу.

3.2. СТРУКТУРА ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС.

Основные задачи РСЧС:

1. Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению безопасности населения и территорий от ЧС.

2. Осуществление целевых и научно-технических программ в области обеспечения безопасности населения и территорий от ЧС.

3. Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

4. Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.
5. Подготовка населения к действиям в ЧС.
6. Организация оповещения и информирования населения о ЧС.
7. Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС.
8. Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС.
9. Ликвидация ЧС.
10. Социальная защита населения, пострадавшего в ЧС.
11. Реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС.
12. Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

3.2.1. Подсистемы РСЧС

РСЧС состоит из функциональных и территориальных подсистем.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными учреждениями для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов и уполномоченных организаций.

Организация, состав сил и средств функциональных подсистем и их функционирование определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций по согласованию с МЧС России, например:

- Минобрнауки России имеет функциональную подсистему предупреждения и ликвидации ЧС в сфере своей деятельности;
- МВД России имеет функциональную подсистему охраны общественного порядка;
- Минздрав России имеет функциональную подсистему – Всероссийскую службу медицины катастроф;
- Минтруд России имеет функциональную подсистему социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС.

Уполномоченные организации, имеющие функциональные подсистемы:

Ростехнадзор – 1) контроля за ядерно и радиационно опасными объектами; 2) контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами.

Росгвардия – предупреждения и ликвидации ЧС войск национальной гвардии РФ.

Всего создано 45 функциональных подсистем.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Организация, состав сил и средств территориальных подсистем и их функционирование определяются положениями о них, утверждаемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

РСЧС функционирует на пяти уровнях:

- федеральный (территория РФ, федеральные органы власти, уполномоченные организации);
- межрегиональный (8 – административных округов РФ);
- региональный (85 – субъектов РФ);
- муниципальный (муниципальные образования);
- объектовый (организации вне зависимости от форм собственности).

Каждый уровень РСЧС имеет:

- систему управления;
- силы и средства;
- системы связи и оповещения органов управления и сил РСЧС;
- системы оповещения и информирования населения о ЧС (только региональный, муниципальный и объектовый уровни);
- резервы финансовых и материальных ресурсов.

3.2.2. Система управления РСЧС

Система управления РСЧС – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, выполняющих функции

управления по обеспечению безопасности населения и территорий в ЧС.

Система управления РСЧС включает:

- органы управления;
- пункты управления;
- средства и системы обеспечения управления.

Органы управления РСЧС включают:

- координационные органы управления РСЧС;
- постоянно действующие органы управления РСЧС;
- органы повседневного управления.

Координационными органами РСЧС являются:

– *На федеральном уровне* – правительственная Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС) (правительственная КЧС), КЧС федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС.

– *На межрегиональном уровне* – полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

– *На региональном уровне* – КЧС органа исполнительной власти субъекта РФ.

– *На муниципальном уровне* – КЧС органа местного самоуправления.

– *На объектовом уровне* – КЧС организации.

КЧС (полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе) обеспечивает координацию деятельности и организацию взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней, организаций и общественных объединений в области защиты населения и территорий от ЧС.

Компетенция КЧС, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или решениях об их образовании.

КЧС возглавляются руководителями органов и организаций, их создавших, или их заместителями.

Постоянно действующие органы управления РСЧС

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС на соответствующем уровне РСЧС:

– *На федеральном уровне* – МЧС России; подразделения ФОИВ и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС, для решения задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО. *Например*, в Минобрнауки России функционирует Департамент государственной службы и кадров.

– *На межрегиональном уровне* – территориальные органы МЧС России – региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – РЦ ГОЧС). На территории России имеются 8 РЦ ГОЧС, все они располагаются в административных центрах федеральных округов, за исключением Сибирского федерального округа (г. Красноярск).

– *На региональном уровне* – территориальные органы МЧС России – органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам Российской Федерации – главные управления МЧС России по субъектам РФ (далее – ГУ МЧС России по субъектам).

В Омской области (территориальная подсистема РСЧС) функционирует Главное управление региональной безопасности Омской области (далее – ГУРБ Омской области).

На территориях других субъектов Российской Федерации создание постоянно действующих органов управления в области защиты населения и территорий от ЧС и ГО входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов РФ.

– *На муниципальном уровне* – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО. В городе Омске – звене территориальной подсистемы РСЧС Омской области – функционирует Департамент общественной безопасности администрации г. Омска (структурное подразделение Администрации г. Омска).

– *На объектовом уровне* – структурные подразделения организаций или один человек, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО. В

ОмГУ им. Ф.М. Достоевского функционирует штаб по делам ГО и ЧС.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Органами повседневного управления РСЧС являются:

– *На федеральном уровне* – Национальный центр управления в кризисных ситуациях (далее – Национальный ЦУКС); ситуационно-кризисные центры, информационные центры, дежурно-диспетчерские службы (далее – ДДС) ФОИВ и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы РСЧС.

– *На межрегиональном уровне* – центры управления в кризисных ситуациях РЦ ГОЧС.

– *На региональном уровне* – центры управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по объектам; информационные центры, ДДС органов исполнительной власти субъектов РФ и территорий ФОИВ.

– *На муниципальном уровне* – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (далее – ЕДДС).

– *На объектовом уровне* – ДДС организаций (объектов). В ОмГУ им. Ф.М. Достоевского – ДДС и служба оповещения.

Пункты управления РСЧС

Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения.

3.2.3. Силы и средства РСЧС

Состав сил и средств РСЧС определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства РСЧС делятся по:

1. *Принадлежности* – специально подготовленные силы и средства:

- ФОИВ;
- органов исполнительной власти субъектов РФ;
- органов местного самоуправления;

- организаций;
- общественных объединений.

2. Назначению:

• силы и средства наблюдения и контроля – формирования, подразделения, службы, учреждения и предприятия, осуществляющие в пределах своей компетенции:

- контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой;
- контроль за химической, биологической и гидрометеорологической обстановкой;
- федеральный государственный экологический надзор;
- государственный мониторинг радиационной обстановки;
- государственный мониторинг атмосферного воздуха и др.;

• силы и средства ликвидации ЧС – подразделения пожарной охраны; аварийно-спасательные службы, поисково-спасательные службы, подразделения Всероссийской службы медицины катастроф и т. п.

Задачи сил и средств ликвидации ЧС:

- тушение пожаров, в том числе лесных;
- медико-санитарное обеспечение ликвидации ЧС;
- предотвращение негативного воздействия вод;
- обеспечение работ по уничтожению химического оружия;
- обеспечение транспортной безопасности и др.

3. Уровню готовности:

• силы и средства повседневной готовности – предназначены для мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС; основу сил повседневной готовности составляют силы и средства наблюдения и контроля;

• силы и средства постоянной готовности – предназначены для оперативного реагирования на ЧС и проведение работ по их ликвидации.

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы и формирования, оснащенные техникой и оборудованием, инструментом и материалами с учетом ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в течение не менее 3 суток.

Перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня утверждает Правительство РФ.

Применение сил и средств РСЧС

При ликвидации ЧС привлекаются силы и средства РСЧС:

1) локального характера – силы и средства организаций;

2) муниципального характера – силы и средства органов местного самоуправления;

3) межмуниципального и регионального характера – силы и средства органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов РФ;

4) межрегионального и федерального характера – силы и средства органов исполнительной власти субъектов РФ.

При недостаточности сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства ФОИВ.

Силы и средства, предназначенные для ликвидации ЧС, используются эшелонированно.

В первом эшелоне принимают участие:

- противопожарные подразделения;
- подразделения медицинской скорой помощи;
- дежурные подразделения поисково-спасательной службы;
- подразделения полиции;
- ведомственные газо- и горноспасатели.

Срок прибытия сил и средств первого эшелона в зону ЧС не более 30 минут.

Силы и средства первого эшелона выполняют аварийно-спасательные работы, которые включают:

- определение границ зоны ЧС;
- поиск пострадавших в зоне ЧС;
- деблокирование, извлечение, спасение пострадавших из аварийной среды;
- защита пострадавших от поражающих факторов источников ЧС;
- оказание пострадавшим первой медицинской помощи;
- локализация и ликвидация поражающих факторов источников ЧС;
- эвакуация населения из зоны ЧС.

Если силы и средства первого эшелона не справляются с задачами по ликвидации ЧС, то привлекаются силы и средства второго эшелона.

Во втором эшелоне принимают участие:

- подразделения спасательных воинских формирований;
- специализированные подразделения медицинской помощи;
- объектовые и территориальные формирования.

Срок прибытия сил и средств второго эшелона в зону ЧС – не более 3 часов.

Основной задачей сил и средств второго эшелона является проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, которые включают:

- устройство и возведение временных сооружений для защиты территорий и объектов, их разборка и демонтаж;
- устройство временных сооружений для отвода водных, селевых, оползневых и других масс, разборка и демонтаж этих сооружений;
- устройство временных переправ, проезда в проходах, подготовка путей экстренной эвакуации;
- оказание специализированной медицинской помощи и др.

Если силы и средства второго эшелона не справились с ликвидацией ЧС, то тогда привлекаются силы и средства третьего эшелона.

В третьем эшелоне принимают участие:

- спасательные воинские формирования;
- части Вооруженных Сил Российской Федерации;
- специализированные подразделения строительно-монтажных организаций.

Срок прибытия сил и средств третьего эшелона в зону ЧС от 3 часов до нескольких суток.

Основная задача сил и средств третьего эшелона – проведение наиболее сложных и трудоемких аварийно-спасательных работ.

Например:

- восстановление по временной схеме объектов транспортной, коммунальной и инженерной инфраструктуры, промышленности, связи и сельского хозяйства;
- восстановительные работы на объектах жилищного фонда и социально значимых объектах образования, здравоохранения и социальной поддержки населения;
- санитарная очистка (обработка) территории населенных пунктов, находящихся в зоне ЧС.

Руководство силами и средствами, привлеченными к использованию при ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель работ.

Решение руководителя работ по ликвидации ЧС является обязательным для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС.

3.2.4. Системы связи, оповещения и информирования органов управления, сил РСЧС и населения

Системы связи и оповещения органов управления и сил РСЧС

Управление РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сетей связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил РСЧС.

Информационное обеспечение в РСЧС осуществляется автоматизированной информационно-управляющей системой (далее – АИУС).

Главное назначение АИУС – информационное обеспечение и автоматизация деятельности органов управления, сил и средств, связанных с управлением мероприятиями по предупреждению и ликвидации ЧС на всех уровнях РСЧС.

Действующие системы оповещения

Федеральная система оповещения охватывает территорию Российской Федерации. Основной задачей этой системы является доведение информации и сигналов до:

- ФОИВ;
- органов исполнительной власти субъектов РФ;
- территориальных органов МЧС России.

Межрегиональная система оповещения охватывает территорию федерального округа. Основной задачей этой системы является доведение информации и сигналов до:

- органов исполнительной власти субъектов РФ;
- ГУ МЧС России по субъектам РФ.

Региональная система оповещения охватывает территорию субъекта. Основной задачей этой системы является доведение информации и сигналов до:

- руководящего состава ГО и территориальных подсистем РСЧС;
- постоянно действующих органов управления территориальной подсистемы (далее – ТП) РСЧС;
- органов повседневного управления ТП РСЧС и звеньев ТП РСЧС (ЕДДС);
- сил и средств РСЧС;
- населения, проживающего на территории субъекта.

Муниципальная система оповещения охватывает территорию муниципального образования. Основной задачей этой системы является доведение информации и сигналов до:

- руководящего состава ГО и муниципального звена ТП РСЧС;
- сил и средств муниципального звена ТП РСЧС;
- органов повседневного управления организаций;
- населения, проживающего на территории муниципалитета.

Локальная система оповещения охватывает территорию объекта. Основной задачей этой системы является доведение информации и сигналов до:

- руководящего состава ГО и объектового звена ТП РСЧС (функциональной подсистемы (далее – ФП) РСЧС);
- сил и средств объектового звена ТП РСЧС (ФП РСЧС);
- органов повседневного управления объектового звена ТП РСЧС (ФП РСЧС) – ДДС;
- работников организации.

Система-112

Для приема сообщений о ЧС, в том числе вызванных пожарами, используется единый номер вызова экстренных оперативных служб **112** и номер приема сообщений о пожарах и ЧС, назначаемый ФОИВ.

«Система-112» предназначена для решения следующих основных задач:

- прием по номеру **112** вызовов о происшествиях и ЧС;
- получение сведений о местонахождении лица, обратившегося по номеру **112**, а также иных данных, необходимых для обеспечения реагирования по вызову;
- направление информации о происшествиях и ЧС в дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб;
- обеспечение дистанционной психологической поддержки лицу, обратившемуся по номеру **112**;
- ведение базы данных об основных характеристиках происшествий и ЧС.

«Система-112» является территориально распределенной АИУС, создаваемой в границах субъекта РФ.

«Система-112» обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления РСЧС, в том числе ЕДДС муниципальных образований, а также ДДС экстренных служб, в том числе:

- службы пожарной охраны;
- службы реагирования в ЧС;
- службы полиции;
- службы скорой медицинской помощи;
- аварийной службы газовой сети;
- службы «Антитеррор».

Служба оповещения организации

На объектовом уровне РСЧС могут создаваться службы оповещения органов управления сил и средств объектового звена РСЧС.

Целями создания службы оповещения на объекте экономики являются:

- гарантированный прием и оперативное доведение распоряжений, сигналов, сообщений и другой информации до административно-управленческого персонала объекта;
- сбор, обработка, обмен, хранение и выдача информации в круглосуточном режиме;

- комплексное использование всех имеющихся средств и систем при экстренном оповещении работников об угрозе возникновения или о возникновении ЧС.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляется ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях

Под оповещением населения о ЧС понимается доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при ЧС природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов до населения.

Системы оповещения населения создаются на:

- региональном уровне РСЧС – региональные системы оповещения;
- муниципальном уровне РСЧС – муниципальные системы оповещения;
- объектовом уровне РСЧС – локальные системы оповещения.

В целях своевременного и гарантированного оповещения и информирования населения об угрозах, возникающих при ЧС природного и техногенного характера и в военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в Российской Федерации с 1 января 2014 г. действует комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС (далее – КСЭОН).

КСЭОН создается на всех уровнях РСЧС и обеспечивает:

- своевременное и гарантированное доведение до каждого человека достоверной информации об угрозах, возникающих при ЧС, правилах поведения и способах защиты в ЧС;

- оповещение инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- сопряжение технических устройств, осуществляющих прием, обработку и передачу аудиовизуальных и иных сообщений для адекватного восприятия населением угроз ЧС;

- управление оконечными средствами оповещения и информирования населения о ЧС.

Информирование населения

Информирование населения в отличие от оповещения населения не требует немедленного принятия мер по защите населения и является обязанностью всех органов государственной исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Для информирования и оповещения населения действует Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее – ОКСИОН).

ОКСИОН – это информационно-техническая система, объединяющая аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудиовизуальной информации.

Основные задачи ОКСИОН:

- подготовка населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, охраны общественного порядка, противодействие экстремистским и террористическим угрозам;

- своевременное оповещение и оперативное информирование населения о ЧС, угрозах террористических акций, военных конфликтах;

- мониторинг обстановки и состояние правопорядка в местах массового пребывания людей.

Система защиты от угроз природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте (далее – СЗИОНТ) является сегментом Комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте и сопряжена с ОКСИОН.

Задачи СЗИОНТ (аналогичны ОКСИОН) относятся к населению, пребывающему на объектах транспортной инфраструктуры.

3.2.5. Резервы финансовых и материальных ресурсов

Для ликвидации ЧС создаются и используются:

- Резервный фонд Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий;
- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий ЧС, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов ФОИВ;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного их привлечения в случае возникновения ЧС.

Материальные резервы включают:

продовольствие, пищевое сырье, медицинское имущество, медикаменты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и др. Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливается создающим их органом.

Финансовые резервы

В соответствии с правилами отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации расходы на обеспечение безопасности в ЧС Российской Федерации определяются в разделе 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подраздел 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

Обеспечение деятельности федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Рос-

сийской Федерации, органов местного самоуправления, организаций определено ст. 2190100 «Подготовка населения и организаций к действиям в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время», в которой отражаются расходы на закупку и содержание материальных средств.

3.3. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Органы управления и силы РСЧС функционируют в следующих режимах:

- повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
- повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
- ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.

Порядок деятельности органов управления и сил РСЧС, а также проведения основных мероприятий РСЧС устанавливается Правительством Российской Федерации.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

- а) в режиме повседневной деятельности:
 - изучение состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
 - сбор, обработка и обмен информацией в области защиты населения от ЧС, в том числе пожарной безопасности;
 - разработка и реализация целевых и научно-технических программ в области защиты населения и территорий от ЧС;
 - подготовка населения к действиям в ЧС;
 - оповещение и информирование населения в области защиты от ЧС;
 - создание и восполнение резервов материальных ресурсов;
 - проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- б) в режиме повышенной готовности:
 - усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС;
 - непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых ЧС;
 - информирование населения о ЧС;
 - приведение сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на ЧС;
 - проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;
 - принятие оперативных мер по предупреждению возникновения ЧС;
- в) в режиме ЧС:
- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозированием развития возникающих ЧС;
 - оповещение руководителей органов исполнительной власти всех уровней и организаций, а также населения о возникших ЧС;
 - проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;
 - организация работ по ликвидации ЧС;
 - непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
 - проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в ЧС;
 - проведение при необходимости эвакуационных мероприятий, в том числе развертывание пунктов временного размещения пострадавшего населения.

При введении *режима чрезвычайного положения* по обстоятельствам, предусмотренным в п. «а» ст. 3 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил РСЧС устанавливается *режим повышенной готовности*, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в п. «б» указанной статьи, – *режим ЧС*.

В режиме *чрезвычайного положения* органы управления и силы РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

Раздел 4

ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. НАЗНАЧЕНИЕ И ЗАДАЧИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

4.1.1. Основные задачи в области гражданской обороны

Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Основными задачами в области ГО являются:

- 1) подготовка населения в области ГО;
- 2) оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- 3) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 4) предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- 5) проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- 6) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- 7) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах, а также при ЧС;
- 8) борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- 9) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

10) санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

11) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

12) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

13) срочное захоронение трупов в военное время;

14) обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения в военное время, а также в мирное время, при ЧС природного и техногенного характера;

15) обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

4.1.2. Основные мероприятия по выполнению задач в области гражданской обороны

1. Подготовка населения в области ГО осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области ГО и его защиты от ЧС природного и техногенного характера. Организации осуществляют подготовку своих работников в области ГО в соответствии с Федеральным законом «О гражданской обороне» от 12.12.1998 № 28-ФЗ (п. 1 ст. 9).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об организации обучения в области гражданской обороны» от 02.11.2000 № 841 основными задачами в области подготовки населения являются:

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО;

- выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- овладение личным составом штатных и нештатных формирований и спасательных служб приемами и способами действий по

защите населения, материальных и культурных ценностей при ведении ГО.

Основные мероприятия по подготовке населения в области ГО определены Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» от 26.11.2007 № 804.

Основные мероприятия предусматривают:

- развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО;
- планирование и осуществление обучения населения в области ГО;
- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы подготовки работников организаций в области ГО;
- пропаганду знаний в области ГО.

Лица, подлежащие обучению, подразделяются на следующие группы:

- руководители организаций;
- должностные лица и работники ГО;
- личный состав формирований и служб;
- работающее население;
- неработающее население.

2. Оповещение населения при ведении ГО

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по оповещению населения являются:

- создание локальных систем оповещения;
- установка специальных технических средств оповещения и информирования населения;
- сбор информации и обмен ею.

3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» от 22.06.2004 № 303 утверждены Пра-

вила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. В соответствии с вышеназванным Постановлением эвакуации подлежат:

- работники организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население;
- материальные и культурные ценности.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основными мероприятиями по проведению эвакуации являются:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей;
- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4. Предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты

а) Коллективные средства защиты

Постановлением Правительства Российской Федерации «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.1999 № 1309 (в ред. Постановления Правительства РФ от 18.07.2015 № 737) утвержден Порядок создания убежищ и иных объектов ГО, который определяет правила создания в мирное время на территории Российской Федерации убежищ и иных объектов ГО.

Согласно своду правил СП 88.13330.2011 «Защитные сооружения гражданской обороны» защитные сооружения ГО предназначены для защиты укрываемых в военное время и при ЧС мирного времени. Защитные сооружения ГО должны обеспечивать защиту от косвенного действия ядерных средств поражения, а также действия обычных средств поражения и могут использоваться в мирное время для хозяйственных нужд и обслуживания населения.

К коллективным средствам защиты ГО относятся: убежища, противорадиационные укрытия и укрытия.

Убежища создаются:

- для работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по ГО;
- для работников объектов использования атомной энергии, особо радиационно опасных и ядерно опасных производственных объектов и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих объектов и организаций.

Противорадиационные укрытия создаются для населения и работников организаций, не отнесенных к категориям по ГО, расположенных в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и за пределами зоны возможных сильных разрушений.

Укрытия создаются:

- для работников организаций, не отнесенных к категориям по ГО, и населения, проживающего на территориях, отнесенных к группам по ГО, находящихся за пределами зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и возможных сильных разрушений;
- для работников дежурной смены организаций, расположенных за пределами зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и возможных сильных разрушений, отнесенных к категориям по ГО.

Для населения, проживающего в безопасных районах, и населения, эвакуируемого из зон возможных сильных разрушений, возможного химического и радиоактивного заражения и катастрофического затопления, в безопасных районах используются и приспособляются в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства.

Организации создают в мирное время объекты ГО и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию.

б) Индивидуальные средства защиты

Приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 утверждено Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ).

СИЗ для населения включают в себя средства индивидуальной защиты органов дыхания (далее – СИЗОД) и медицинские средства индивидуальной защиты (далее – МСИЗ).

Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

- защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;
- возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Количество и категории населения, подлежащего обеспечению СИЗ, определяются ФОИВ и органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» от 27.04.2000 № 379.

5. Мероприятия по световой маскировке и другим видам маскировки

В соответствии с Приказом МЧС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» от 14.11.2008 № 687 организации:

- определяют перечень зданий и сооружений, подлежащих маскировке;
- разрабатывают планы осуществления комплексной маскировки объектов, являющихся вероятными целями современных средств поражения;
- проводят инженерно-технические мероприятия по уменьшению демаскирующих признаков объектов организаций, отнесенных к категориям по ГО.

Режим полного затемнения вводится по сигналу «Воздушная тревога» и отменяется с объявлением сигнала «Отбой воздушной тревоги». Переход с режима частичного затемнения на режим полного затемнения должен осуществляться на более чем за 3 минуты.

6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ

В соответствии с положениями Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22.08.1995 № 151-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычай-

чайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» от 15.02.2014 № 110 определен перечень мероприятий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Содержание аварийно-спасательных работ:

- определение границ зоны ЧС;
- ввод (вывоз) сил и средств в зону ЧС;
- розыск пораженных и пострадавших;
- деблокирование, извлечение, спасение пострадавших.

Перечень неотложных работ:

- прокладка колонных путей и устройство проездов в завалах;
- устройство временных сооружений для отвода водных, селевых, оползневых и других масс;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ организации создают штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее – НФГО) (Приказ МЧС России «Об утверждении Типового порядка создания штатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» от 18.12.2014 № 701).

Организации в пределах своих компетенций:

- создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;
- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Личный состав НФГО комплектуется организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

Основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях первоочередного обеспечения населения в соответствии с По-

становлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», являются:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;
- создание и поддержание в готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами; предоставление населению коммунальных услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;
- эвакуация пострадавших в лечебные учреждения;
- инвентаризация сохранившегося и оценка пострадавшего жилого фонда;
- предоставление населению информационно-психологической помощи.

Формирование и доставка грузов гуманитарной помощи населению, пострадавшему в результате ЧС, в том числе и населению зарубежных стран, организует региональный центр МЧС России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

Организации, отнесенные к категориям по ГО и (или) подлежащие или переносящие в загородную зону производственную деятельность в военное время, обеспечивают создание в составе сил ГО противопожарных формирований.

ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации организует тушение пожаров на объектах, критически важных для безопасности Российской Федерации, объектах федеральной собственности, других особо важных пожароопасных объектах, особо ценных объектах культурного наследия России, в закрытых административно-территориальных образованиях, населенных пунктах, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым пребыванием людей.

В Приказе МЧС России «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» от 23.12.2005 № 999 одной из основных задач НАСФ является участие в ликвидации ЧС, а также борьба с пожарами.

9. Обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению

Организации в целях решения данной задачи проводят следующие мероприятия:

- организация наблюдения и лабораторного контроля (только организации, имеющие специальное оборудование);
- введение режимов радиационной защиты организаций;
- создание постов радиационного, химического и биологического наблюдения, команд и групп радиационной, химической и биологической защиты, а также групп радиационной, химической и биологической разведки;
- обеспечение сил ГО обороны средствами радиационного, химического и биологического контроля.

На НФГО по выполнению задач ГО возложена задача по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся разным видам заражения.

10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений со специальной обработкой техники и территорий

Организации в целях решения данной задачи проводят следующие мероприятия:

- создание сил ГО для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территории организаций;
- организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организаций;
- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

Личный состав НФГО должен:

- знать порядок проведения защитных мероприятий;

- уметь проводить санитарную обработку населения, специальную обработку техники, зданий и обеззараживание территорий.

11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

В соответствии с Приказом МЧС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании и организациях» организации планируют и осуществляют:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовку их в области ГО;
- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;
- усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел.

12. Срочное восстановление функционирования коммунальных служб в военное время

Организации проводят следующие мероприятия:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени;
- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных инженерных сетей;
- создание и подготовку резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- создание на водопроводных сетях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, представляющих населению коммунальные услуги.

13. Срочное захоронение трупов в военное время

Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 № 8-ФЗ регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает:

- гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников;
- гарантии и предоставление материальной и иной помощи для погребения умершего;
- санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест захоронения;
- основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности.

На организации возложено создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера

Организации в целях решения данной задачи планируют и осуществляют следующие мероприятия:

- создание и организацию работы в мирное и военное время комиссии по вопросам повышения устойчивости и функционирования организаций в военное время;
- разработку и реализацию в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО, в том числе в проектах строительства;
- планирование, подготовку и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
- создание страхового фонда документации;
- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО

Организации для решения данной задачи планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание и оснащение сил ГО современными техникой и оборудованием;
- проведение занятий по месту работы с личным составом НФГО, проведение учений и тренировок по ГО;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, создаваемой муниципальной властью.

4.2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

4.2.1. Принципы организации и ведения гражданской обороны

Принцип единства – организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Принцип превентивности – подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Принцип своевременности – ведение ГО на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении ЧС природного или техногенного характера.

4.2.2. Организация и структура гражданской обороны

ГО организуется:

1. В ФОИВ (министерства, агентства, комитеты, службы).
2. На территориях (территория РФ, субъекты РФ, муниципальные образования).

3. В организациях (вне зависимости от форм собственности и подчиненности).

В зависимости от оборонного и экономического значения территории делятся по *группам* ГО, а организации – по *категориям* ГО.

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются следующие группы по ГО (постановления Правительства РФ «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» от 03.10.1998 № 1149 и «О внесении изменений в порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне» от 22.10.2015 № 1131):

- особая группа – города федерального значения;
- первая группа – города с численностью населения более 1 млн чел.;
- вторая группа – города с численностью населения от 500 тыс. чел. до 1 млн чел.

Отнесение организаций к категориям по ГО осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты персонала от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, путем заблаговременной разработки и реализации мероприятий по ГО.

Устанавливаются следующие категории по ГО:

- особой важности;
- первой категории;
- второй категории.

Отнесение организаций к категориям по ГО производится в зависимости от показателей, определяющих их роль в экономике государства, а также особых условий, характеризующих:

- степень опасности возникновения ЧС;
- месторасположение организации;
- значимость организации как объекта культуры.

Выполнение мероприятий по ГО организуется на четырех уровнях:

- федеральный;
- региональный (межрегиональный);
- местный (муниципальный);
- объектовый уровень (уровень организации).

Организационная структура ГО обороны включает:

- систему управления;
- силы и средства;
- объекты ГО;
- систему связи, оповещения и информирования.

Система управления гражданской обороной

Система управления ГО – составная часть системы государственного управления Российской Федерации, представляющая собой совокупность органов, осуществляющих руководство и управление ГО, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление ГО.

Руководство ГО в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Руководство ГО обороной в ФОИВ и организациях осуществляют их руководители.

Руководство на территориях ГО осуществляют: главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления.

Руководство ГО в организациях осуществляют их руководители.

Руководители ГО на всех уровнях несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Органы, осуществляющие управление ГО

Органами, осуществляющими управление ГО, являются:

- 1) ФОИВ, уполномоченный на решение задач в области ГО – МЧС России;
- 2) территориальные органы – РЦ ГОЧС; ГУ МЧС России по субъекту РФ;
- 3) структурные подразделения ФОИВ и органы местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области ГО (департамент, управление, отдел и т. п.);
- 4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО: управление, отдел, сектор, штаб, работник.

Обеспечение координации деятельности органов управления ГО, управление силами и средствами ГО, организация информационного взаимодействия органов исполнительной власти и информационной поддержки принятия решений в области ГО осуществляют:

- на федеральном уровне – Национальный ЦУКС;
- на межрегиональном и региональном уровнях – ЦУКСы.

Силы и средства гражданской обороны

К силам и средствам ГО относятся:

- спасательные воинские формирования;
- государственная противопожарная служба;
- аварийно-спасательные формирования (штатные, нештатные);
- спасательные службы;
- НФГО;
- специальные формирования.

Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Силы ГО оснащаются специальной техникой, имуществом, средствами для выполнения задач, а спасательные воинские формирования – боевым ручным стрелковым и холодным оружием.

Объекты гражданской обороны

К объектам ГО относятся:

- убежища;
- противорадиационные укрытия;
- укрытия;
- специализированные складские помещения;
- санитарно-обмывочные пункты;
- станции обеззараживания одежды;
- станции обеззараживания техники;
- иные объекты (для санитарной обработки людей и животных, дезактивации дорог, зданий и сооружений).

Создание объектов ГО обороны в период мобилизации и в военное время осуществляется в соответствии с планами ГО органов исполнительной власти и организаций.

Создание объектов ГО осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, станций и линий метрополитенов, которые по своему предназначению могут быть использованы как объекты ГО.

Системы связи и информирования

Создание, совершенствование и поддержание в постоянной готовности к задействованию систем связи, оповещения и информирования при подготовке к ведению и ведении ГО является одной из основных составных частей мероприятий, проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями на всех уровнях по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Системы связи, оповещения и информирования при подготовке к ведению и ведении ГО делятся на:

- системы связи и оповещения органов управления и сил ГО;
- системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- системы информирования населения и органов управления ОЧС военного времени и возникающих в повседневной деятельности.

Система связи ГО строится в соответствии с принятым построением системы управления ГО, с учетом административно-территориального деления государства, расположения органов управления и сил ГО.

Для организации связи применяются средства радио-, радиорелейной, спутниковой и проводной связи, а также подвижные и сигнальные средства связи.

Системы оповещения создаются:

- на федеральном уровне – федеральная система оповещения;
- на межрегиональном уровне – межрегиональная система оповещения;
- на региональном уровне – региональная система оповещения;
- на муниципальном уровне – местная система оповещения;

- на объектовом уровне – локальная система оповещения.

Системы оповещения населения создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Системы оповещения всех уровней должны быть технически сопряжены и обеспечивать как централизованное, так и децентрализованное оповещение населения.

Основным звеном в решении задач оповещения населения является система централизованного оповещения субъекта РФ.

Системы оповещения регионального уровня должны обеспечивать как циркулярное, так и выборочное включение систем оповещения местного уровня (город, район).

Передача сигналов и речевой информации осуществляется по действующим (занятым) каналам связи на основе их перехвата на время передачи сигналов управления и речевой информации.

Порядок использования систем оповещения

Передача информации и сигналов оповещения осуществляется органами повседневного управления РСЧС с разрешения руководителя постоянно действующего органа управления РСЧС. Производится по сетям связи для распространения программ телевизионного вещания и радиовещания с перерывом вещательных программ для оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

4.2.3. Ведение гражданской обороны

Ведение ГО заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Подготовка к ведению ГО заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей военного времени и ЧС мирного времени.

Обеспечение мероприятий по ГО и защите населения, осуществляемых ФОИВ, является расходным обязательством Российской Федерации.

Обеспечение мероприятий регионального, местного уровней по ГО, защите населения и территорий является расходным обязательством субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Обеспечение мероприятий по ГО, проводимых организациями, осуществляется за счет организаций.

4.3. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Полномочия организаций в области гражданской обороны

Мероприятия по ГО проводятся в организациях в рамках подготовки к ведению и ведения ГО в организациях.

Подготовка к ведению ГО осуществляется на основании годовых планов.

План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работником) организации, уполномоченным на решение задач в области ГО, и согласовывается с органом местного самоуправления, а организацией, находящейся в ведении ФОИВ, дополнительно согласовывается с соответствующим органом исполнительной власти.

Ведение ГО в организации заключается в выполнении мероприятий по защите работников, материальных и культурных ценностей организации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера на основании *планов ГО организаций*.

Организации в целях решения задач в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия (Приказ МЧС России «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»):

- 1) по подготовке населения в области ГО:

- разработку рабочих программ обучения личного состава формирований, служб и работников;
 - осуществление обучения личного состава формирований, служб и работников;
 - создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы;
 - пропаганду знаний в области ГО;
- 2) по оповещению населения:
- создание и совершенствование систем оповещения, в том числе локальных систем оповещения;
 - установку специализированных технических средств оповещения;
 - комплексное использование средств единой сети связи и других технических средств передачи информации;
 - сбор и обмен информацией в области ГО;
- 3) по эвакуации населения:
- организацию планирования и проведения эвакуационных мероприятий;
 - подготовку районов размещения эвакуируемых;
 - получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);
 - создание и организацию деятельности эвакоорганов;
- 4) по предоставлению населению убежищ и СИЗ:
- поддержание в постоянной готовности и строительство защитных сооружений ГО;
 - разработку планов инженерной защиты;
 - накопление СИЗ;
- 5) по световой и другим видам маскировки:
- определение перечня и других видов объектов, подлежащих маскировке;
 - разработку планов комплексной маскировки;
 - создание и поддержание в готовности средств для проведения маскировки;
 - проведение мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков;
- 6) по проведению аварийно-спасательных работ:
- создание и подготовку НФГО, спасательных служб;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности запасов материально-технических, медицинских, продовольственных и иных средств;

7) по борьбе с пожарами – создание и подготовку противопожарных формирований;

8) по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению:

- организацию наблюдения и контроля;
- введение режимов радиационной защиты;
- создание постов наблюдения за обстановкой (групп разведки);

9) по санитарной обработке:

- создание сил и подготовка средств для санитарной обработки работников, обеззараживания зданий, специальной обработки техники и территорий;

- организацию проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и специальной обработке техники и территорий;

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

10) по восстановлению и поддержанию порядка в организации:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка;
- осуществление пропускного режима;
- усиление охраны организаций, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

11) по восстановлению функционирования инженерных сетей и систем:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в военное время;

- создание запасов оборудования и запасных частей;
- создание и подготовку резерва средств очистки воды;
- создание запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

12) по срочному захоронению трупов – создание, подготовку и обеспечение готовности сил и средств специализированными ритуальными организациями;

13) по сохранению объектов для устойчивого функционирования экономики и выживания населения:

- создание и организацию работы комиссии по повышению устойчивости работы организаций;

- разработку и реализацию инженерно-технических решений;
- создание запасов средств для производственного процесса;
- создание страхового фонда документации;

14) по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств ГО:

- создание и оснащение сил ГО современной техникой и оборудованием;

- проведение занятий по месту работы с личным составом формирований и спасательных служб;

- проведение учений и тренировок по ГО;

- определение порядка взаимодействия сил и средств ГО, создаваемых муниципальным образованием.

Права и обязанности граждан в области гражданской обороны

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами:

- проходят подготовку в области ГО;

- принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;

- оказывают содействие органам государственной власти и организациям при решении задач в области ГО.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте определения основных понятий в области безопасности (опасность, безопасность, риск, объекты, источник опасности).

2. Перечислите принципы обеспечения безопасности. Чем достигаются жизненно важные интересы основных объектов безопасности?

3. Перечислите основные нормативно-правовые документы в области безопасности.

4. Дайте характеристику системе безопасности России. Назовите основные функции, силы и средства обеспечения безопасности.

5. Перечислите состав Совета Безопасности России. Каково его назначение?

6. Какие основные функции органов государственной и местной властей в обеспечении безопасности определены современным законодательством?

7. Назовите основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

8. Перечислите основные показатели состояния национальной безопасности.

9. Назовите основные угрозы национальной безопасности России по сферам жизнедеятельности государства.

10. Какие национальные интересы России и стратегические национальные приоритеты определены Стратегией национальной безопасности РФ?

11. Как реализуется обеспечение национальной безопасности в области основных национальных приоритетов?

12. Как реализуется обеспечение национальной безопасности в области стратегических национальных приоритетов «Повышение качества жизни российских граждан»?

13. Как реализуется обеспечение национальной безопасности в области стратегических национальных приоритетов «Наука, технологии и образование»?

14. Как реализуется обеспечение национальной безопасности в области стратегических национальных приоритетов «Экология живых систем и рациональное природопользование»?

15. Как реализуется обеспечение национальной безопасности в области стратегических национальных приоритетов «Культура»?

16. Как реализуется обеспечение национальной безопасности в области стратегических национальных приоритетов «Экономический рост»?

17. Как реализуется обеспечение национальной безопасности в области стратегических национальных приоритетов «Здравоохранение»?

18. Расскажите об основных положениях Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

19. Расскажите об основных положениях Федерального закона «О гражданской обороне»: полномочия органов государственной власти, права и обязанности граждан в области гражданской обороны.

20. Расскажите об основных положениях Федерального закона «О пожарной безопасности»: права и обязанности организаций, руководителей организаций и граждан в области пожарной безопасности.

21. Расскажите об основных положениях Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

22. Определите назначение, задачи и структуру РСЧС.

23. Какие вы знаете территориальные и функциональные подсистемы РСЧС? Назовите назначение, где создаются.

24. Назовите основные компоненты системы управления РСЧС, координационные органы РСЧС, их предназначение и состав.

25. Перечислите постоянно действующие органы управления РСЧС, их назначение, где создаются.

26. Назовите органы повседневного управления, основные задачи и их состав, перспективы развития.

27. Назовите силы и средства РСЧС, их назначение и классификацию, их применение.

28. Расскажите об информационном обеспечении РСЧС.

29. Дайте определение чрезвычайной ситуации. Расскажите о классификации чрезвычайных ситуаций.

30. Расскажите о негативных факторах источников чрезвычайных ситуаций, их классификации, принципах защиты населения в чрезвычайных ситуациях.

31. Перечислите задачи и принципы организации гражданской обороны.

32. Расскажите об истории и перспективах развития гражданской защиты в России.

Список использованной и рекомендуемой литературы

Нормативно-правовые акты

Конституция РФ (принята 12 декабря 1993 года).

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 № 3-ФКЗ.

Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30.01.2002 № 1-ФКЗ.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ.

Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ.

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 № 3-ФЗ.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.1998 № 28-ФЗ.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 № 7-ФЗ.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ.

Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ.

Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ.

Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ.

Указ Президента РФ «Вопросы Совета Безопасности РФ» от 06.05.2011 № 590.

Указ Президента РФ «О спасательных воинских формированиях МЧС России» от 30.09.2011 № 1265.

Указ Президента РФ «Стратегия национальной безопасности РФ» от 31.12.2015 № 683.

Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» от 20.12.2016 № 696.

Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года» от 01.01.2018 № 2.

Указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» от 11.01.2018 № 12.

Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» от 30.12.2003 № 794.

Постановление Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.05.2007 № 307.

Постановление Правительства РФ «О противопожарном режиме» от 25.04.2012 № 390.

Постановление Правительства РФ «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий» от 15.02.2014 № 110.

Постановление Правительства РФ «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» от 13.02.2017 № 177.

Приказ МЧС России «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 27.02.2018 № 77.

Приказ МЧС России «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» от 27.02.2018 № 78.

Приказ МЧС России «Об утверждении Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок» от 22.03.2018 № 116.

Концепция общественной безопасности в РФ (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685).

Учебная литература

Профильная

Гражданская оборона / под ред. В.А. Пучкова. – СПб.: С.-Петербург. ГПС МЧС России, 2014. – 500 с.

Защита в чрезвычайных ситуациях: учебник / под ред. В.А. Пучкова. – СПб.: С.-Петербург. ГПС МЧС России, 2014. – 386 с.

Основная литература

Безопасность жизнедеятельности: учебник / Э.А. Арустамов и др.; под ред. Э.А. Арустамов. – 19-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и К°, 2015. – 448 с. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=375807>.

Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие для вузов / В.Б. Муравченко и др. – Омск: Изд-во ОмГУ, 2010. – 387 с.

Дополнительная литература

Безопасность жизнедеятельности: безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по всем направлениям

и специальностям высш. проф. образования / [В. А. Акимов и др.]. – 2-е изд., перераб. – М.: Высшая школа, 2007. – 591 с.

Екимова И.А. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие. – Томск: Эль Контент, 2012. – 192 с. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=208696>.

Маслова Л.Ф. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие. – Ставрополь: Ставроп. гос. аграр. ун-т, 2014. – 87 с. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=277462>.

Свиридова Н.В. Безопасность жизнедеятельности. Конспект лекций в терминах и определениях: учеб. пособие. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2011. – 180 с. – URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=229155>.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	3
Раздел 1. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1. Основные понятия и определения в области безопасности	5
1.2. Задачи и структура системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации	10
1.3. Основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации	15
1.3.1. Структура и основные понятия, используемые в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации	15
1.3.2. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты.....	16
1.3.3. Обеспечение национальной безопасности	17
1.3.4. Основные показатели состояния национальной безопасности	26
Раздел 2. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ – УГРОЗА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
2.1. Основные угрозы и направления обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации	28
2.2. Чрезвычайные ситуации – фактор общественной безопасности.....	34
2.2.1. Общая характеристика источников чрезвычайных ситуаций	34
2.2.2. Классификация чрезвычайных ситуаций	36
2.2.3. Принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	39
Раздел 3. ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ	
3.1. История развития системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	40
3.2. Структура Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	46
3.2.1. Подсистемы РСЧС.....	47

3.2.2. Система управления РСЧС.....	48
3.2.3. Силы и средства РСЧС	51
3.2.4. Системы связи, оповещения и информирования органов управления, сил РСЧС и населения	55
3.2.5. Резервы финансовых и материальных ресурсов	60
3.3. Функционирование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	61
Раздел 4. ОРГАНИЗАЦИЯ И ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
4.1. Назначение и задачи гражданской обороны.....	63
4.1.1. Основные задачи в области гражданской обороны	63
4.1.2. Основные мероприятия по выполнению задач в области гражданской обороны	64
4.2. Организация и ведение гражданской обороны	74
4.2.1. Принципы организации и ведения гражданской обороны	74
4.2.2. Организация и структура гражданской обороны	74
4.2.3. Ведение гражданской обороны.....	79
4.3. Полномочия организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны	80
Вопросы и задания для самоконтроля	84
Список использованной и рекомендуемой литературы	87